

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Il meccanismo di funzionamento del PNRR, sfida ed innovazione

Maria Cristina Risoli

Prepararsi al PNRR

Diego Mendia

Ferrara, 11 Novembre 2021

intellera
consulting



Chi siamo

Nata nel 2021 da un'operazione di management-buyout da PwC Italia, **Intellera Consulting** è tra le più significative realtà italiane operanti nel settore dei servizi di **consulenza strategica e manageriale**, con focus principale sulla **Pubblica Amministrazione**, a livello **internazionale, europeo e nazionale**.

Transformation

Supporto nei **processi di re-design ed evoluzione** sia in termini di trasformazione digitale che di reingegnerizzazione organizzativa e strategica

Policy Evaluation, PNRR & Managing Funds

Supporta le PAC e PAL – anche a livello europeo – nel loro obiettivo di definizione e gestione delle politiche pubbliche

Technology

Supporta le pubbliche amministrazioni e le aziende private nei loro processi di trasformazione digitale

750+
Professionisti

12 SEDI
Sul territorio nazionale

65,5 mln €
Fatturato nel 2020

200 mln €
Gare vinte nel 2020

intellera
consulting

300+ Clienti Pubblici, inclusi europei e nazionali suddivisi tra:

Amm.ni Centrali

Amm.ni Locali

Healthcare

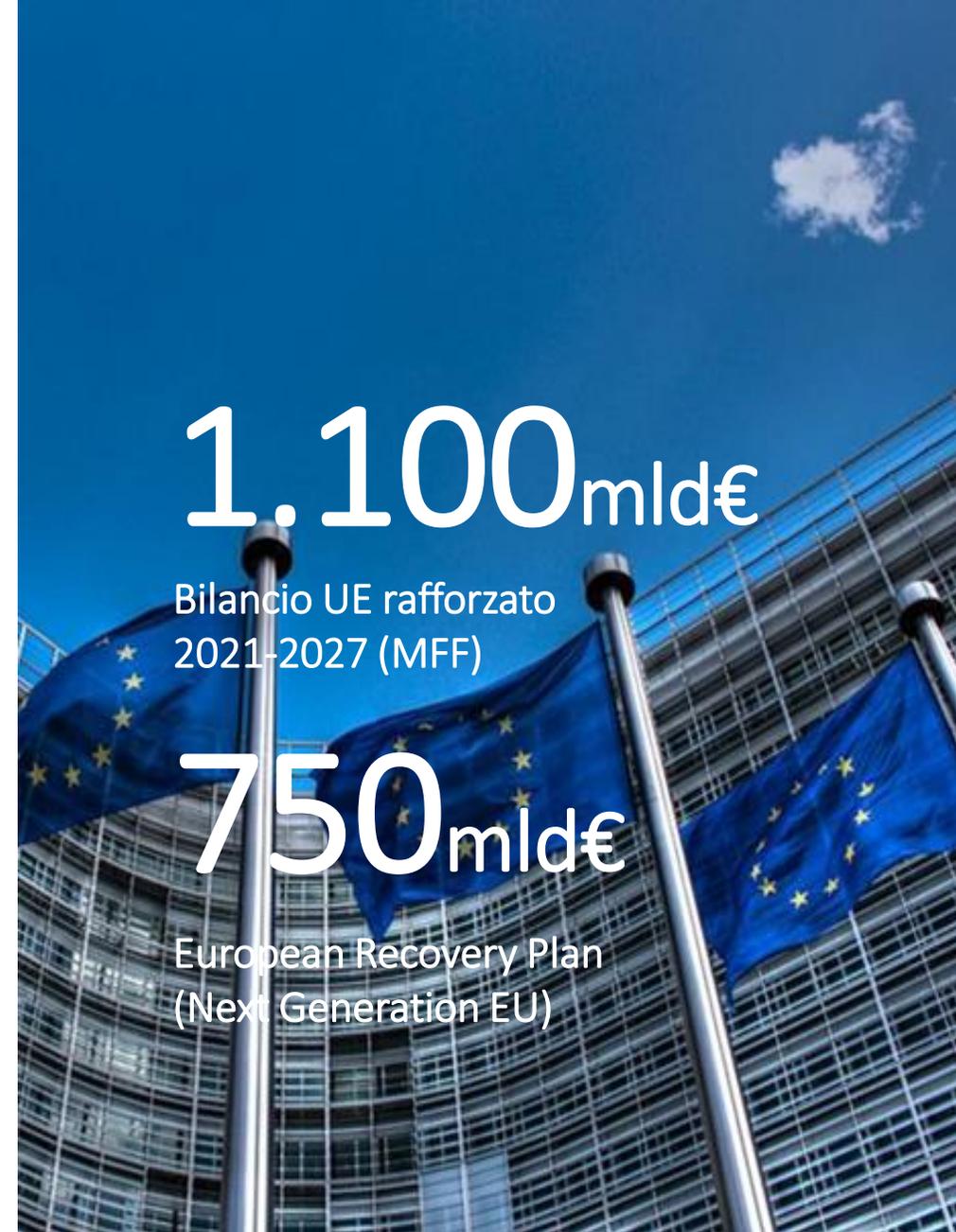
Altri Enti Pubblici

Il Piano proposto dall'Europa per fronteggiare le sfide poste dalla pandemia COVID-19

Per contribuire a riparare i danni economici e sociali causati dalla pandemia, rilanciare la ripresa in Europa, proteggere l'occupazione e creare posti di lavoro, la **Commissione europea** ha proposto un **piano di ampio respiro per la ripresa dell'Europa che intende sfruttare appieno le potenzialità offerte del bilancio dell'UE**.

In data 11 novembre 2020 Consiglio e Parlamento UE hanno trovato un'intesa su questo **piano per la ripresa** e sul **quadro finanziario pluriennale 2021-2027**.

Bilancio UE rafforzato 2021-2027 (MFF)	European Recovery Plan (Next Generation EU)
1.100 miliardi di euro il Budget di medio-lungo periodo per l'EU, a sostegno del rafforzamento dei mercati, accelerazione delle transizioni ecologiche e digitali e intensificazione della cooperazione nella sicurezza e difesa .	Strumento per la ripresa da 750 miliardi di euro che rafforzerà il bilancio dell'UE con nuovi finanziamenti raccolti sui mercati finanziari per il periodo 2021-2026 .



1.100 mld€

Bilancio UE rafforzato
2021-2027 (MFF)

750 mld€

European Recovery Plan
(Next Generation EU)

L'UE ha creato un piano di ripresa per affrontare le sfide poste dalla pandemia COVID-19

Il piano di ripresa approvato dall'UE si pone l'obiettivo di ricostruire l'Europa per le nuove generazioni e uscire dalla crisi causata dalla pandemia COVID-19, puntando ad un'Europa più **sostenibile, digitale e resiliente**, sulla scorta di **6 Pilastri principali**:



Transizione Verde

Raggiungere la **neutralità climatica entro il 2050**, trasformandosi in un'economia sostenibile e climaticamente neutra, favorendo processo di decarbonizzazione, efficienza energetica, economia circolare, mobilità sostenibile e alimentazione sana.



Transizione Digitale

Promuovere la **trasformazione digitale dell'economia europea**, con l'obiettivo di offrire nuove opportunità di crescita e sviluppo per imprese, persone e comunità (Intelligenza Artificiale, Connettività Inclusiva, Mercato Unico Digitale, Digital Skills).



Crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

Sviluppare le **conoscenze e l'innovazione**; promuovere una **gestione più efficiente e green delle risorse** per un'economia più competitiva e resiliente; favorire un'**aumento dell'occupazione di qualità e della coesione sociale e territoriale**.



Coesione sociale e territoriale

Rafforzare la coesione economica, sociale e territoriale tra Stati membri, riducendo le disparità nazionali, regionali e locali, inclusi i divari tra realtà urbane e rurali, nonché le disuguaglianze di genere e tra generazioni.



Salute

Assicurare servizi sanitari di qualità e accessibili a tutti, riducendo le disparità territoriali nell'erogazione e promuovendo una maggiore integrazione con i servizi sociali delle comunità.



Politiche per le nuove generazioni

Le politiche per le nuove generazioni, giovanissimi e giovani, incluse le politiche di istruzione ed educazione assumono la «**dignità di Pilastro**» del programma NGEU, al fine di promuovere politiche strutturali in materia di competenze, occupazione ed equità intergenerazionale.

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Le risorse per la crescita

		RRF** (€bn)	React EU (€bn)	Fondo Complementare* (bn€)	
	M1 - Digitalizzazione, Innovazione, Competitività e Cultura	Digitalizzazione, Innovazione E Sicurezza Nella Pa	9,75	0,00	1,20
		Digitalizzazione, Innovazione E Competitività Nel Sistema Produttivo	24,30	0,80	5,88
		Turismo E Cultura 4.0	6,68	0,00	1,46
	M2 - Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica	Agricoltura Sostenibile Ed Economia Circolare	5,27	0,5	1,20
		Transizione Energetica E Mobilità Sostenibile	23,78	0,18	1,40
		Efficienza Energetica E Riqualificazione Degli Edifici	15,22	0,32	6,72
		Tutela Del Territorio E Della Risorsa Idrica	15,06	0,31	0,00
	M3 - Infrastrutture Per Una Mobilità Sostenibile	Rete Ferroviaria Ad Alta Velocità/Capacità E Strade Sicure	24,77	0,00	3,20
		Intermodalità E Logistica Integrata	0,36	0,00	3,13
	M4 - Istruzione e Ricerca	Potenziamento Dell'offerta Dei Servizi Di Istruzione: Dagli Asili Nido Alle Università	19,44	1,45	0,00
		Dalla Ricerca All'impresa	11,44	0,48	1,00
	M5 - Inclusione e Coesione	Politiche Per Il Lavoro	6,66	5,97	0,00
		Infrastrutture Sociali, Famiglie, Comunità E Terzo Settore	11,17	1,28	0,13
		Interventi Speciali Per La Coesione Territoriale	1,98	0,00	2,43
	M6 - Salute	Reti Di Prossimità, Strutture E Telemedicina Per L'assistenza Sanitaria Territoriale	7,00	1,50	0,50
		Innovazione, Ricerca E Digitalizzazione Del Servizio Sanitario Nazionale	8,63	0,21	2,39
TOTALE RISORSE		191,50	13,00	30,64	

(**) Allegato della Decisione di Esecuzione del Consiglio relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la Ripresa e la Resilienza

(*) DL 59/2021 «Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti»

Riforme & Investimenti

Le linee di intervento del PNRR

I Piani di Ripresa e Resilienza definiscono il programma di riforma e di investimento dello Stato Membro

63

Le RIFORME presentate per potenziare l'efficienza, la competitività e inclusione del Sistema Paese

Le **Riforme** sono Azioni essenziali per garantire **l'attuazione efficiente ed efficace degli Investimenti**. Le informazioni fornite su ciascuna Riforma inclusa nei piani devono essere sufficientemente dettagliate per determinare **tappe fondamentali, costi e, in particolare, obiettivi:**

- Resilienza economica, sociale e istituzionale
- Crescita equa e sostenibile
- Occupazione
- Benessere

151

Gli INVESTIMENTI presentati per orientare l'economia del nostro Paese verso la transizione digitale, lo sviluppo sostenibile e l'inclusione sociale

Gli **Investimenti** consistono in delle **Spese in grado di generare un impatto positivo sulla resilienza economica e sociale, sulla sostenibilità, sulla competitività e sull'occupazione**. Possono assumere la forma di **strumenti finanziari**, rispetto ai quali gli Stati Membri possono deciderne tipo, istituzione ed entità incaricate dell'attuazione, anche affidandosi al Programma **InvestEU (fino al 4% della dotazione finanziaria totale dei piani)**



Le riforme e gli investimenti devono essere conformi alle norme dell'UE in materia di Aiuti di Stato

Gli Stati Membri devono specificare nei piani se la misura costituirà o meno un Aiuto di Stato

Per ogni riforma e investimento deve essere valutato il principio del "**Non arrecare danni significativi**"

La Commissione fornirà un documento tecnico di orientamento

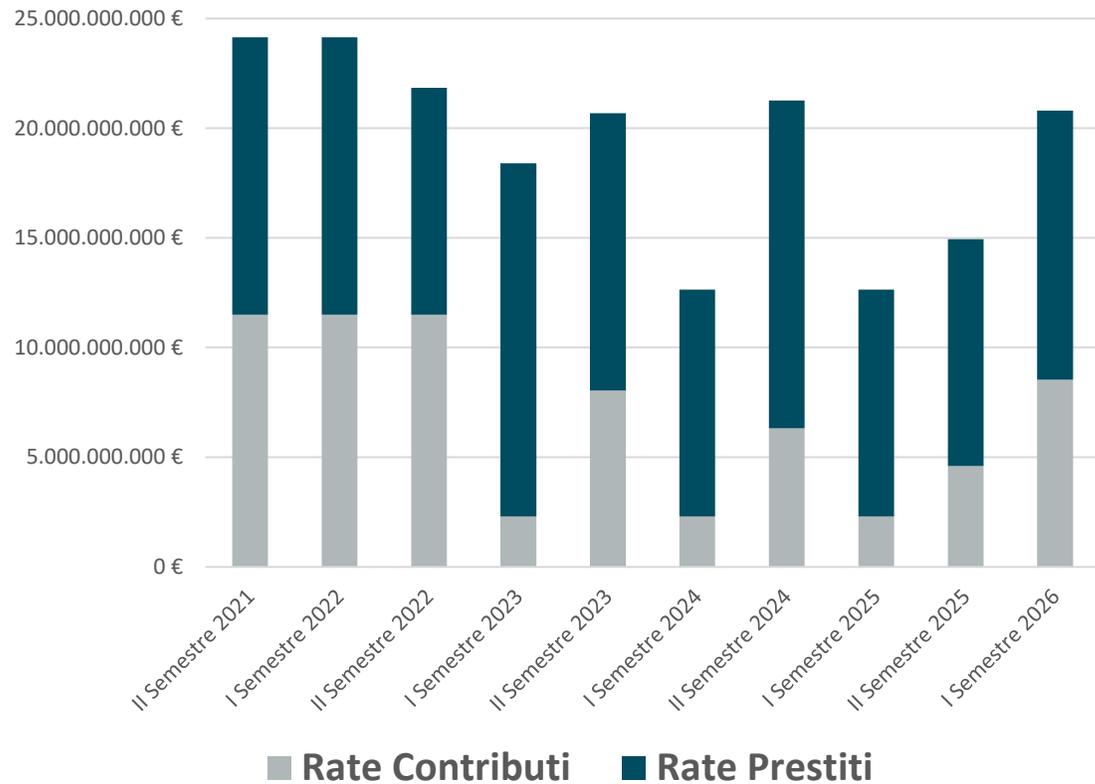
Milestone & Target

Cronoprogramma di spesa 2021-2026



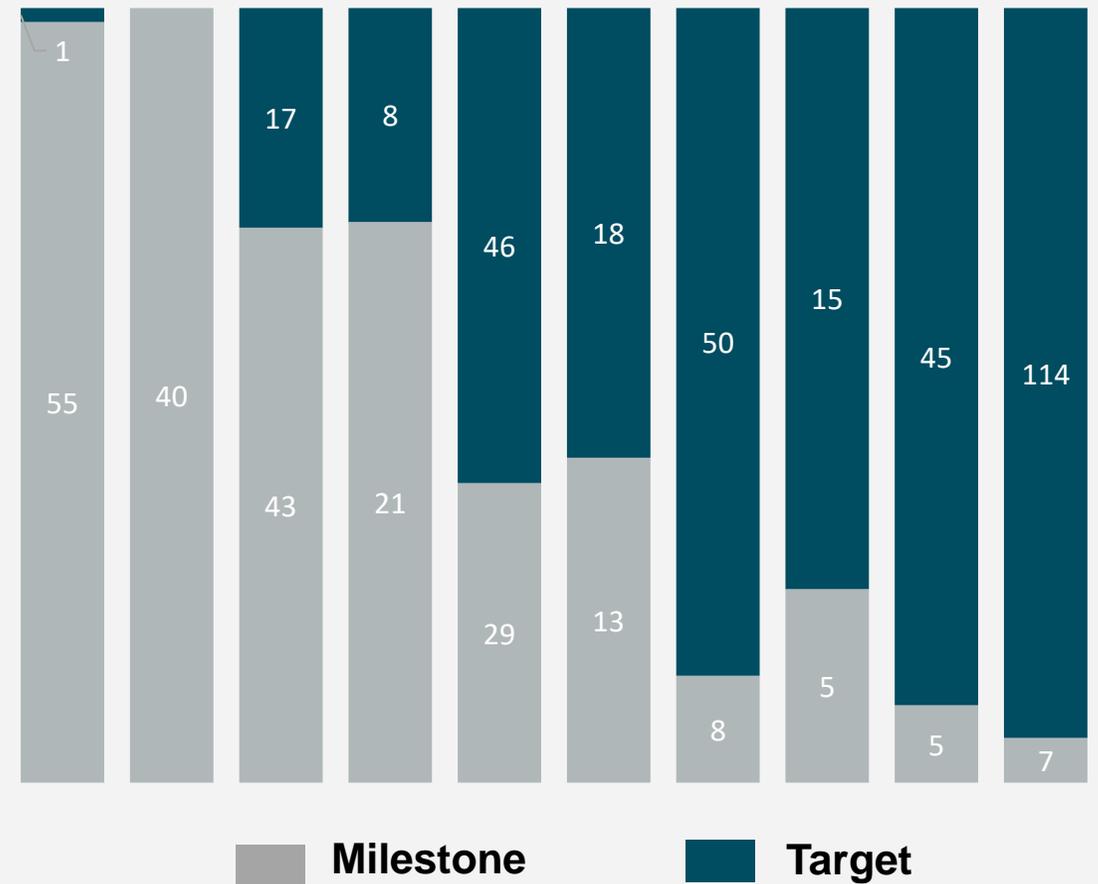
191,5 mld

Il costo totale stimato dal PNRR con riferimento al Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (R&RF)



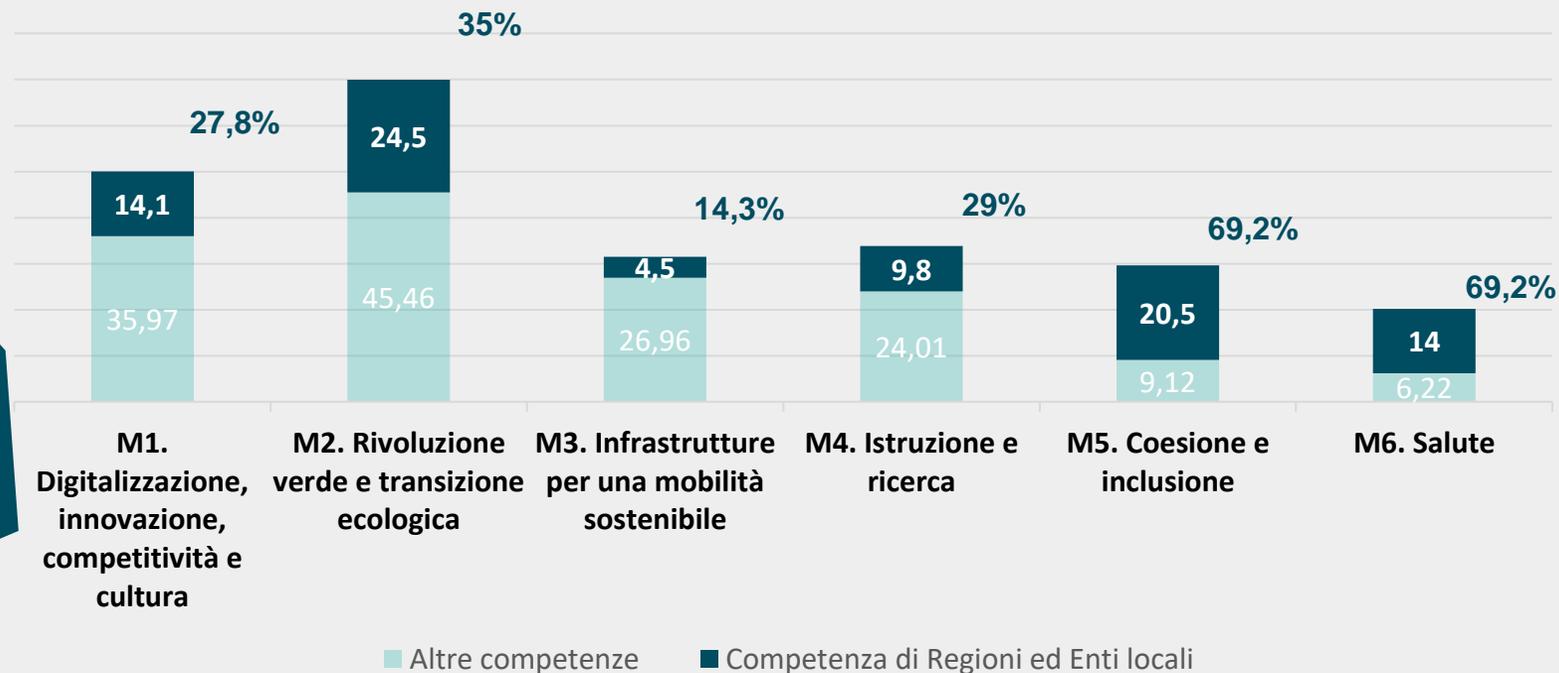
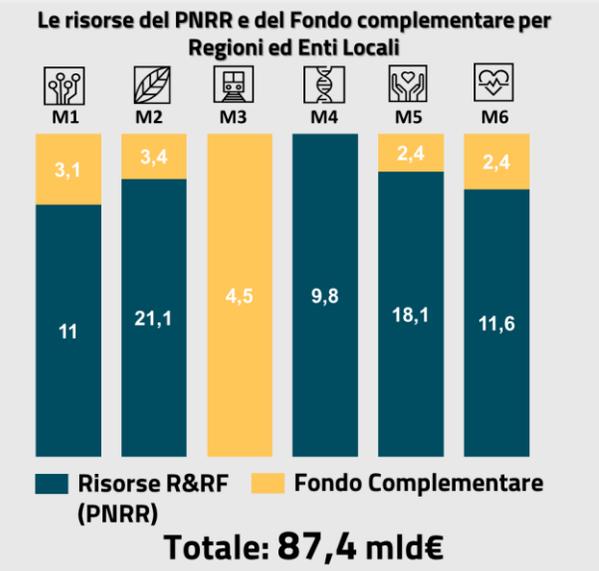
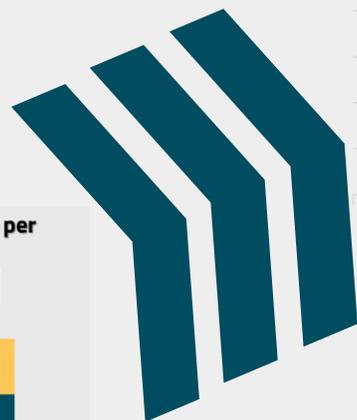
Cronoprogramma per raggiungimento Milestone&Target

II° 2021 I° 2022 II° 2022 I° 2023 II° 2023 I° 2024 II° 2024 I° 2025 II° 2025 I° 2026



Le risorse del PNRR

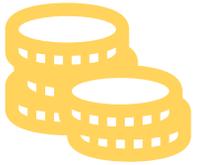
Interventi di competenza Regionale e Locale sul totale delle missioni del PNRR



Stime della Conferenza delle Regioni: Investimenti di competenza di Regioni ed Enti locali (in mld €) sul totale di ogni Missione

La percentuale in arancione rispecchia le risorse destinate a Regioni ed Enti locali in relazione al totale per ogni missione

Circuito finanziario e sostenibilità investimenti



Flusso risorse: dalla UE ai soggetti realizzatori



Le risorse sono **trasferite all'entrata del bilancio dello Stato**: i pagamenti sono condizionati all'implementazione dei progetti definiti nell'ambito del PNRR, in base al rispetto di *milestone* e *target*, negoziati con la Commissione europea, fatta salva la prima tranche di prefinanziamento del 13% corrisposta allo Stato membro nel mese di luglio 2021

Le risorse sono rese disponibili in **anticipazione**: il 10% dell'ammontare dell'intervento è erogato su richiesta dell'Amministrazione titolare previa attestazione dell'avvio dell'intervento. I trasferimenti successivi saranno effettuati a titolo di **pagamenti intermedi** e **saldo** fino alla concorrenza dell'importo totale del progetto, **in coerenza con lo stato di avanzamento dell'intervento, comunque tenendo conto del raggiungimento di milestone e target** previsti dal Piano, anche a livello nazionale.

Nei diversi bandi di finanziamento e negli atti negoziali **tra le Amministrazioni titolari e i soggetti attuatori saranno declinate in dettaglio le modalità e le tempistiche per i trasferimenti** delle risorse finanziarie in favore di quest'ultimi, anche sulla scorta delle linee guida MEF in materia.

Istruzioni tecniche MEF per la selezione progetti PNRR

Introduzione ai progetti PNRR

Ruolo delle
Amministrazioni centrali
titolari di interventi del
PNRR

- Alle **Amministrazioni centrali titolari di interventi** previsti nel PNRR spetta il coordinamento delle relative attività di gestione (monitoraggio, rendicontazione e controllo). Presso ogni Amministrazione centrale titolare di interventi è istituita una **Struttura di coordinamento** che **vigila**, emana **linee guida** e svolge attività di **supporto** nella definizione, attuazione, monitoraggio e **valutazione degli interventi e degli eventuali progetti cofinanziati da fondi nazionali, europei e internazionali**.

Modalità attuative degli
interventi previsti nel
PNRR

- Le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR, in base alla natura del progetto e a quanto specificato nel Piano, possono procedere alla relativa selezione attraverso le modalità:
 - **“A titolarità** – attuazione diretta: la stessa Amministrazione centrale attraverso le proprie strutture amministrative opera direttamente in veste di Soggetto Attuatore e quale titolare del progetto
 - **“A regia”** – la titolarità spetta ad altri organismi pubblici o privati, selezionati secondo le modalità e gli strumenti amministrativi ritenuti più idonei. Ad esempio:
 - procedura **concertativo-negoziale**: il progetto è individuato tramite percorso di concertazione con i soggetti istituzionalmente competenti;
 - procedura di selezione tramite **avviso pubblico**: si raccolgono proposte progettuali rispondenti ad un'apposita procedura ad evidenza pubblica
 - individuazione di progetti tramite procedure previste da appositi atti normativi (**es. leggi di finanziamento**)

Le Missioni delle misure di interesse per i Comuni

Di seguito si riportano le Missioni interessate dalle misure individuate e le loro componenti con i rispettivi volumi economici complessivi.

M1

Digitalizzazione, Innovazione, competitività, cultura e turismo

23 **12,7**
misure mld €

C1 Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA

16 misure da 4,6 mld

C2 Digitalizzazione, Innovazione e competitività nel sistema produttivo

4 misure da 6,2 mld

C3 Turismo e Cultura 4.0

3 misure da 1,9 mld

Intellera consulting

M2

Rivoluzione verde e transizione ecologica

13 **18,8**
misure mld €

C1 Agricoltura sostenibile ed economia circolare

3 misure da 1,8 mld

C2 Transizione energetica e mobilità sostenibile

5 misure da 7,4 mld

C3 Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici

1 misura da 0,8 mld

C4 Tutela del territorio e della risorsa idrica

4 misure da 8,8 mld

M4

Istruzione e ricerca

4 **9,8**
misure mld €

C1 Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione dagli asili nido alle università

4 misure da 9,8 mld

M5

Inclusione e coesione

15 **12,3**
misure mld €

C2 Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore

13 misure da 11,3 mld

C3 Interventi speciali per la coesione territoriale

2 misure da 1,0 mld

Misure per i Comuni

- Semplificazione, digitalizzazione procedure
- Sportello unico attività produttive & Sportello unico per l'edilizia
- Performance management

5 Misure
0,87 mld

Assistenza tecnica

8 Misure
2,47 mld

Servizi sociali

- Sostegno alle persone vulnerabili
- Interventi di sostegno

- Formazione
- Organizzazione

2 Misure
0,49 mld

Capacity building

Turismo

3 Misure
1,92 mld

- Valorizzazione offerta turistica
- Valorizzazione paesaggio rurale

- Cloud
- PagoPA e App IO
- SPID e CIE e ANPR
- Usabilità/accessibilità servizi
- MaaS
- Competenze
- Piattaforma notifiche digitali degli atti pubblici (PND)

9 Misure
3,21 mld

Digitalizzazione

Opere pubbliche

24 Misure
42,38 mld

- Infrastrutture connettività
- Mobilità
- Gestione calamità
- Edifici
- Scuole

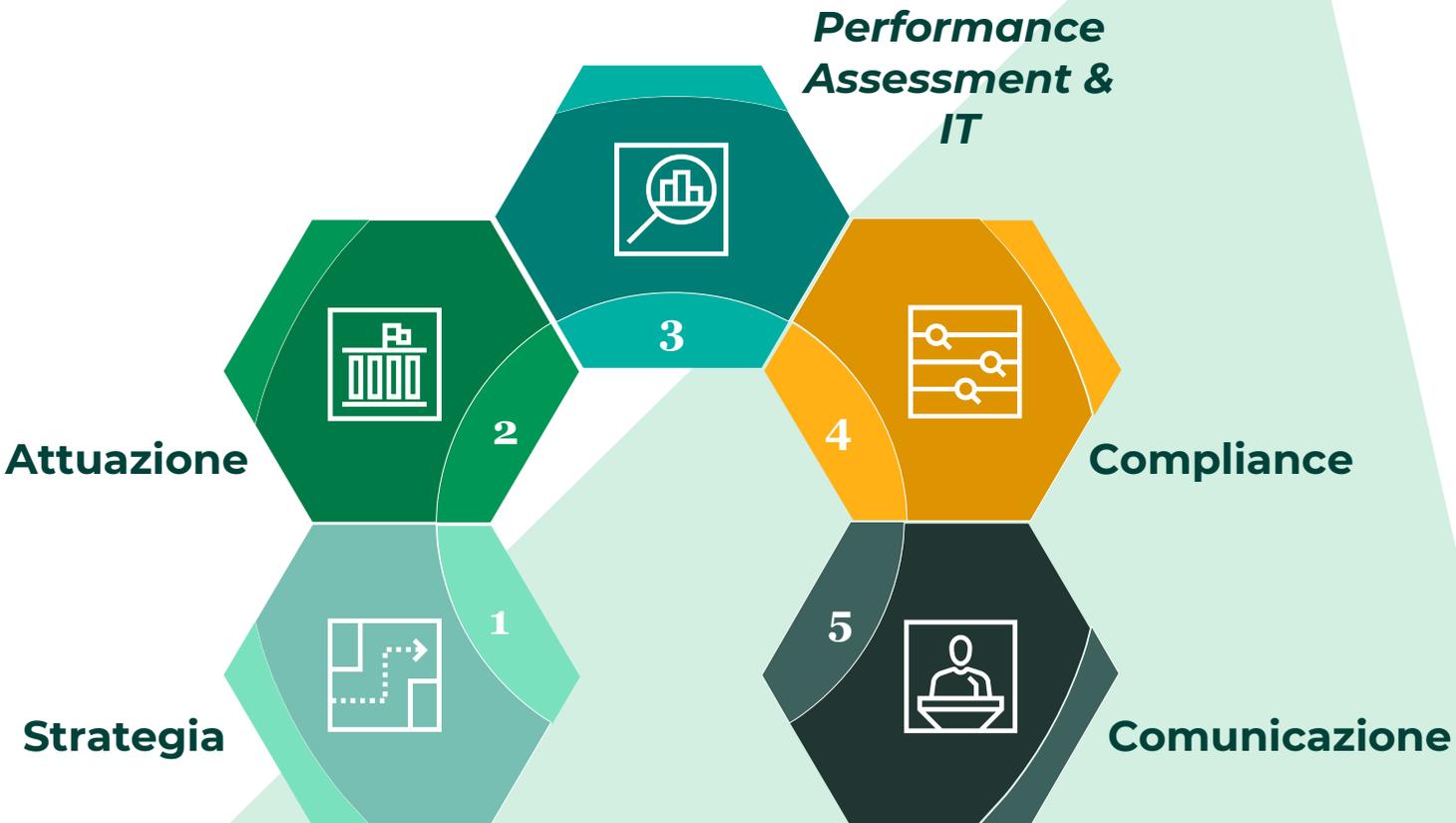
Eco-sostenibilità

4 Misure
2,16 mld

- Gestione rifiuti
- Isole e comuni di montagna
- Verde urbano

Servizi offerti

Siamo in grado di fornire un **pacchetto completo** di soluzioni, dalla definizione della **strategia di investimento** fino all'impostazione di processi di **reporting** e alle attività di **comunicazione**.



Un portafoglio di servizi scalabile

- **Copertura end-to-end** del progetto, dall'identificazione delle idee progettuali, alla rendicontazione delle spese, al monitoraggio e valutazione
- **Tool IT** attivabili come **Decision Support System** (cruscotto strategico-direzionale)
- **Expertise** specifica in materia di **blending finanziario** per la predisposizione di mix di risorse (PPP, Fondi SIE, Fondi ordinari)
- **Scalabilità** del supporto fino a livello di Programma/Strategia Territoriale

Modularità del supporto in base a AS-IS/needs dell'Amministrazione e ai conseguenti scenari di riferimento